

Los Datos Abiertos: aspectos legales y tecnológicos

Antonio F. Rodríguez (CNIG)



❖ Coautores

- **Pedro Vivas**
- **Emilio López**
- **Juan Manuel Rodríguez**
- **Agustín Cabria**
- **Marta Juanatey**
- **Alejandra Sánchez**
- **(CNIG)**
- **Sonia Castro (Red.es)**

- Marco legal y tecnológico

- Datos abiertos geográficos en España
 - Ámbito nacional
 - regional
 - local

- La situación Europa

- Los servicios

- Conclusiones

❖ Marco legal

- **Directiva 2003/98/CE sobre RISP**
 - Ley 37/2007
 - RD4/2010 Esquema Nacional de Interoperabilidad
 - Normas Técnicas de Interoperabilidad

- **Directiva 2013/37/UE sobre RISP**
 - Ley 18/2015

❖ Las *Open Data Charter*

■ *G8 Open Data Charter (2013)*

- Mejoran la gobernanza, son motor de innovación
- Énfasis en la IG
- Compromiso: un plan, un portal y un catálogo (2016)



■ *International Open Data Charter*

- Propuesta de extensión a más países (G20, ONU)
- Lanzada en México, octubre de 2015
 - *Open Government Partnership Global Summit*
- Firmada por 17 gobiernos
 - *Chile, Guatemala, Francia, Italia, México, Filipinas, Corea del Sur, Reino Unido, Uruguay*
 - *Buenos Aires, Minatitlán, Puebla, Veracruz, Montevideo, Reynosa, Morelos y Xalapa*



❖ Principios *International Open Data Charter*

- Datos Abiertos por defecto
- Oportunos y exhaustivos
- Accesibles y utilizables
- Comparables e interoperables
- Para mejorar la gobernanza y la participación Ciudadana
- Para el desarrollo incluyente y la innovación



<http://opendatacharter.net/principles-es/>



❖ Datos abiertos según OKFN

- La *Open Knowledge Foundation* define Datos abiertos como
 - *Datos que cualquiera puede*
 - *obtener, utilizar, modificar y compartir libremente con cualquier propósito*
 - *bajo las condiciones, como mucho, de reconocimiento y compartir igual*
- Definición detallada que busca minimizar barreras
 - <http://opendefinition.org>

■ Otras referencias

● Open Data Foundation

- <http://www.odaf.org/>
- Estándares para datos abiertos estadísticos

● *Linking Open Data*

- <http://www.w3.org/wiki/SweoIG/TaskForces/CommunityProjects/LinkingOpenData>
- Modelo de las 5 estrellas de Tim Berners-Lee

● AEN/CTN 178 Ciudades Inteligentes

- UNE 178301: 2015 Datos abiertos en *Smart Cities*

datos.gob.es
reutiliza la información pública

Mapa de caracterización de iniciativas de Datos Abiertos en España

- INICIO
- CATÁLOGO DE DATOS
- APLICACIONES
- SABER MÁS
- ACTUALIDAD
- SUGERENCIAS
- ACERCA DE

112 Iniciativas



Capa Base

- IGN Base
- Cartociudad

Nivel de Administración

- Local
- Autonómico
- Nacional

Temática

<input type="checkbox"/> Ciencia y tecnología	<input type="checkbox"/> Comercio
<input type="checkbox"/> Cultura y Ocio	<input type="checkbox"/> Demografía
<input type="checkbox"/> Deporte	<input type="checkbox"/> Economía
<input type="checkbox"/> Educación	<input type="checkbox"/> Empleo
<input type="checkbox"/> Energía	<input type="checkbox"/> Hacienda
<input type="checkbox"/> Industria	<input type="checkbox"/> Legislación y Justicia
<input type="checkbox"/> Medio Ambiente	<input type="checkbox"/> Medio Rural
<input type="checkbox"/> Salud	<input type="checkbox"/> Sector Público

Grado de reutilización

- (*) Datos publicados
- (**) Datos estructurados
- (***) Formatos abiertos
- (****) Datos RDF

Punto de consulta

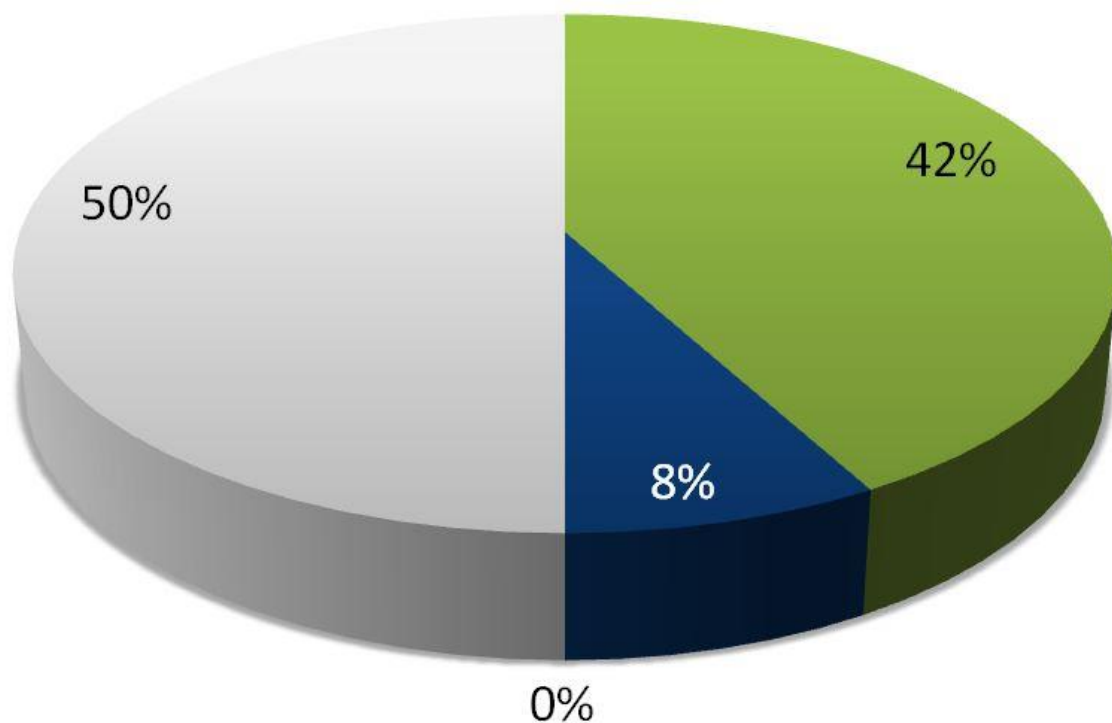
Avísanos a tener actualizada la información. [Contáctanos](#)

mapa.datos.gob.es

❖ 8 buenas razones para abrir los datos

- 1) Recogemos datos públicos con recursos públicos
- 2) Es beneficioso para el país (Informe PIRA, 2000)
- 3) Lo recomienda el G8, G20, ONU
- 4) Los datos ya no son negocio (8 % presupuesto CNIG)
- 5) Permite aprovechar la IGV
- 6) Nos permite competir en igualdad de condiciones con OSM, Geonames, Google Maps...
- 7) Los datos de referencia deben ser abiertos
- 8) Mejora nuestra imagen y es una demanda social

12 Organismos nacionales



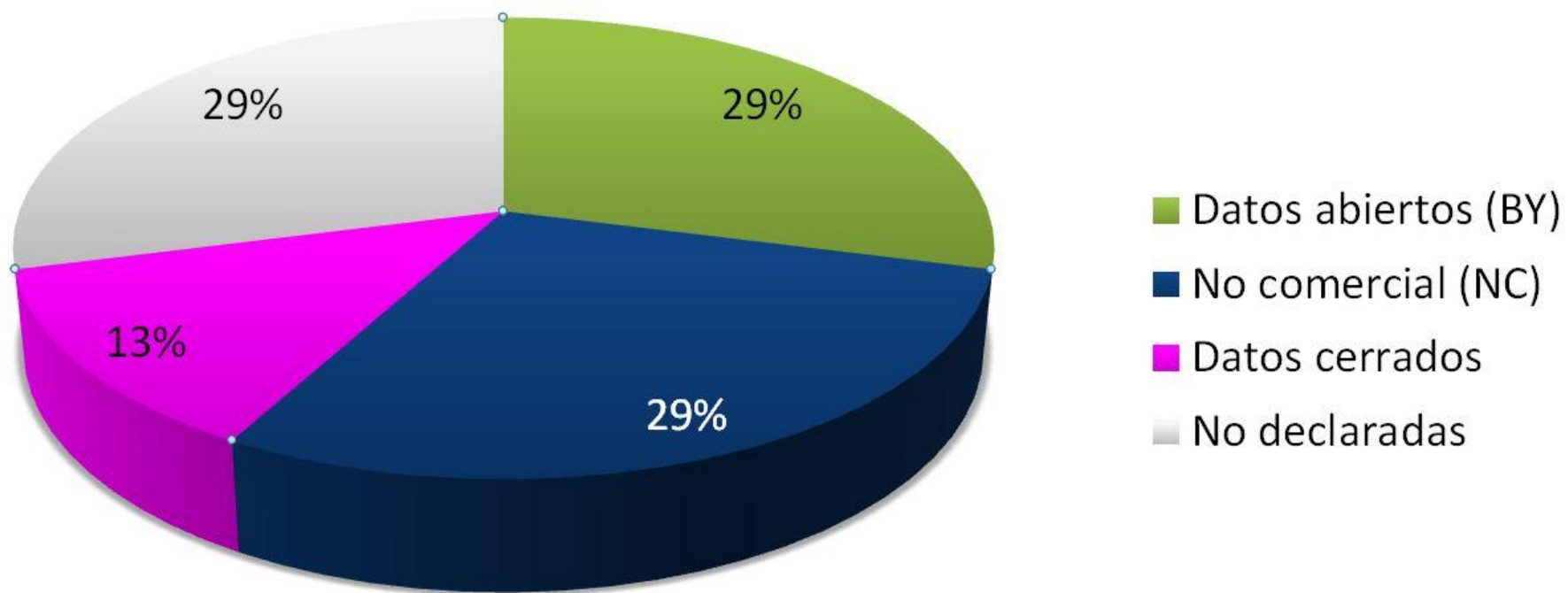
- Datos abiertos (BY)
- No comercial (NC)
- Datos cerrados
- No declaradas

0 % utiliza CC

12 organismos de 20



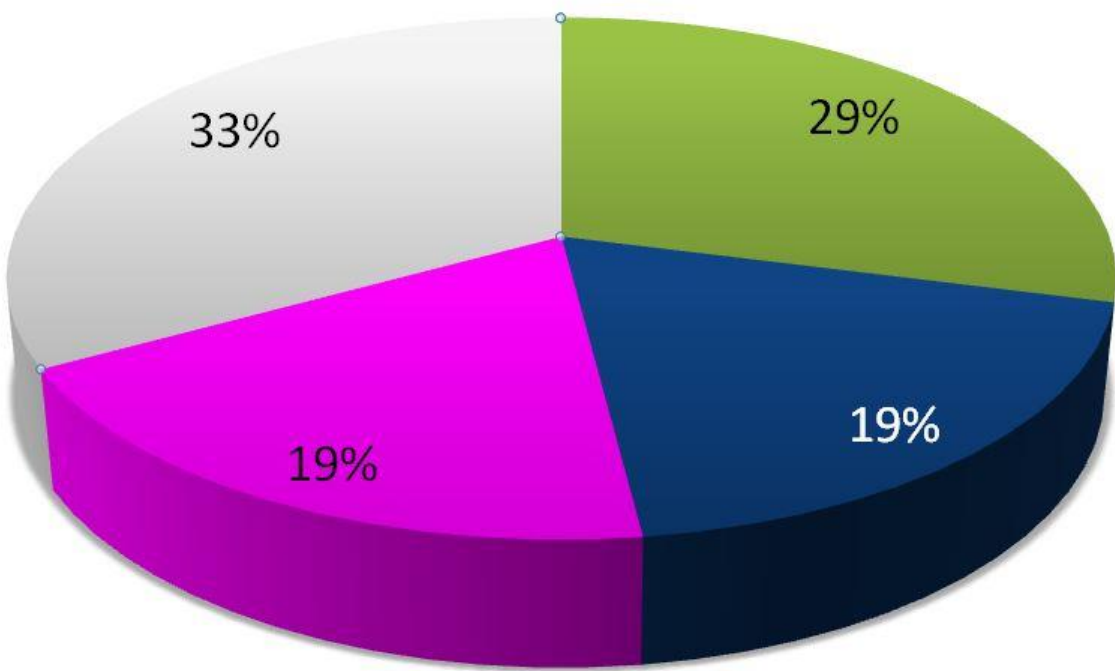
17 Comunidades Autónomas



35 % utiliza CC



21 Organismos locales



- Datos abiertos (BY)
- No comercial (NC)
- Datos cerrados
- No declaradas

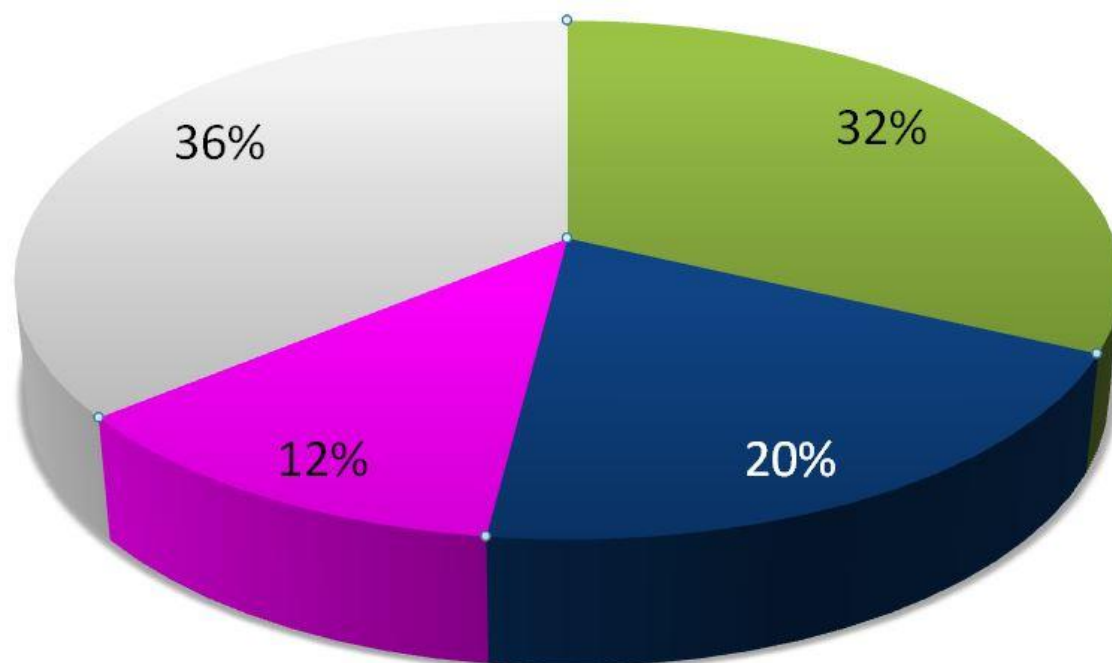
10 % utiliza CC

21 organismos de 38



❖ Condiciones de uso de la IG en España

50 Organismos públicos



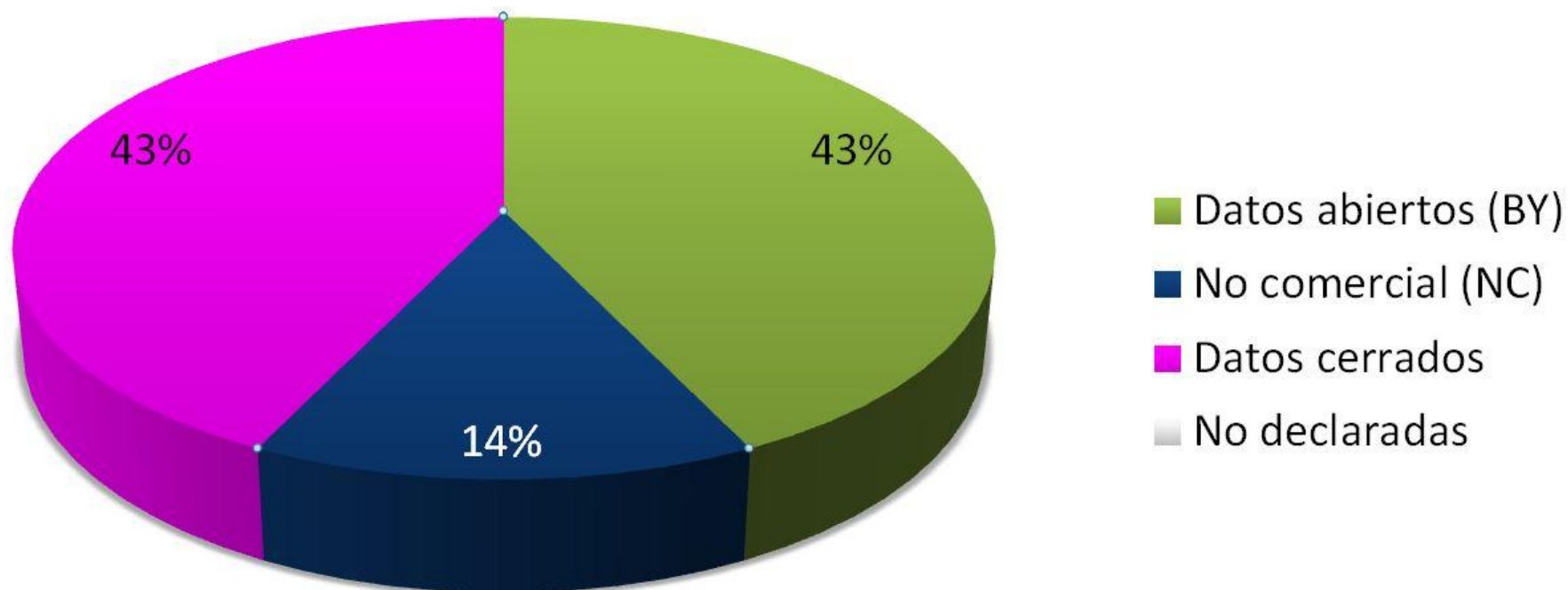
- Datos abiertos (BY)
- No comercial (NC)
- Datos cerrados
- No declaradas

16 % utiliza CC

50 organismos de 75



14 Geoinstitutos europeos

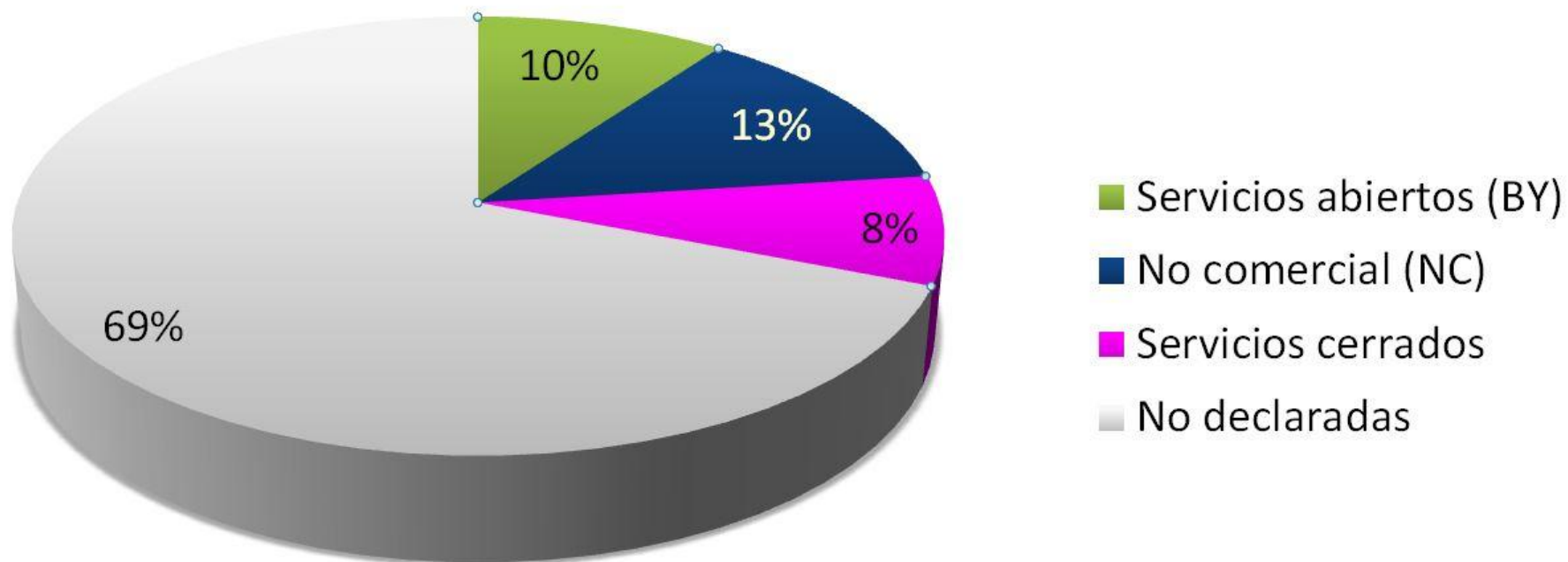


2014: EuroGeographics libera EuroGlobalMap v7 (1:1M) como Datos abiertos



❖ ¿Y los servicios WMS?

83 servicios de 1 925 WMS de la IDEE



El 25 % no permite descargas masivas de cartografía

❖ Los datos abiertos son la tendencia

■ En Europa

- 2007: Casi todos los datos estaban cerrados
- Muchos países declaran planes para abrir datos
- Los países más avanzados tienen datos abiertos

❖ Dificultades para hacer este estudio

- Condiciones poco difundidas, a veces ocultas
- Licencias propias con textos muy extensos
- Condiciones difíciles de interpretar
- Contradicciones
- No disponibles en inglés

- No hay estudios parecidos

❖ Conclusiones

- Escasa cultura sobre políticas de datos y licencias

- El 36% de los datos y el 69 % de los servicios se publica en ES sin condiciones de uso
 - Inseguridad jurídica, situación poco clara

- No se utilizan licencias tipo
 - No hay interoperabilidad de licencias

❖ Recomendación nº 1

- Una organización al publicar datos debe
 - Adoptar una política de datos y mantenerla
 - Darle publicidad y que acompañe a los datos
 - Se recomienda usar licencias tipo
 - Especialmente las CC 4.0

- Los mismo es aplicable a servicios
 - Capabilities: <Abstract>, <AccesConstarints>, <Fees>

- Para datos y servicios: documentar condiciones de uso en los metadatos

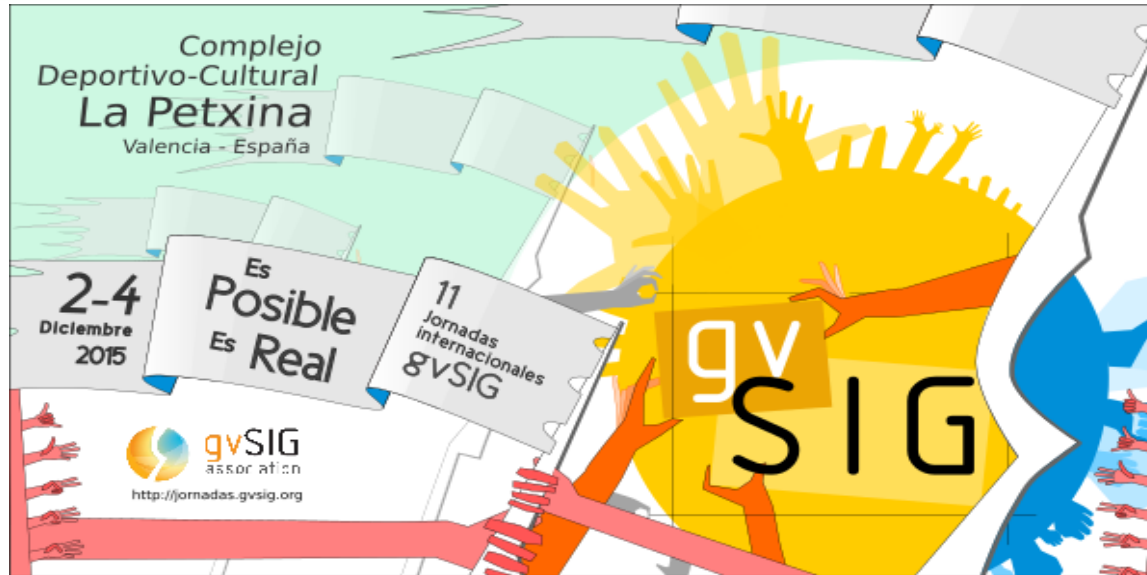
MD_Constraints.useLimitation



❖ Recomendación nº 2

- **Liberad datos y servicios**

- **Cambiar**
 - **Marco legal**
 - **Modelo de negocio**



¡Gracias por vuestra atención!

Antonio F. Rodríguez
+34 91 5979661
afrodriguez@fomento.es